



COMUNE DI VOLLA
(Provincia di Napoli)

n.cronologico generale **537** del **02/11/2017**

5_SETTORE POLIZIA LOCALE

DETERMINAZIONE N. 56 DEL 02/11/2017

Oggetto: DETERMINA A CONTRARRE PER L'AVVIO DELLA PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DI AREE DI SOSTA A PAGAMENTO COMPRENSIVA DI FORNITURA, INSTALLAZIONE E GESTIONE CONVENZIONATA DI PARCOMETRI E SERVIZIO AUSILIARI DELLA SOSTA.
CIG 7247699E68
CODICE FATTURAZIONE ELETTRONICA IOGN3Y

L'anno duemiladiciassette il giorno due del mese di Novembre

- Visto l'art. 107 del Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267 T.U.E.L. – Ordinamento degli Enti Locali, che assegna ai Dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa;
- Visti gli artt. 4 – 13 e segg. del D.Lgs. 165/01;
- Visto l'art. 183 del Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267 T.U.E.L. – Ordinamento degli Enti Locali, sulle modalità di assunzione degli impegni di spesa;
- Visti gli artt. 151 e segg. del Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267 T.U.E.L. – Ordinamento Enti Locali;
- Visto il vigente Regolamento Comunale di Contabilità;
- Visti gli artt. 54 e segg. del Regolamento Comunale sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- Visto il D.Lgs. n. 118 del 23 giugno 2011 nonché il D.Lgs. N. 126 del 10 agosto 2014 avente ad oggetto: “disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”;
- Visto il principio di competenza finanziaria potenziata enunciato nell'allegato 4/2 del d.lgs. n. 118/11, il quale stabilisce che le spese sono registrate nelle scritture contabili nel momento in

cui si perfeziona giuridicamente l'obbligazione e si imputano all'esercizio finanziario in cui l'obbligazione diventa esigibile;

- *Vista la Legge 6 novembre 2012, n. 190 recante disposizioni in materia di prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione;*
- *Vista la Delibera 30 gennaio 2017, n. 4 con la quale il Consiglio Comunale ha approvato le linee guida per la redazione del Piano Triennale di prevenzione della Corruzione 2017/2019;*
- Vista la deliberazione 09 giugno, n. 3 con la quale il Commissario ad Acta, con i poteri del Consiglio Comunale, approvava il bilancio di previsione 2017/2019 e la nota integrativa D.U.P.;
- Vista la deliberazione del Commissario Straordinario n. 13 del 27.09.2017, con la quale si è provveduto al riassetto dei settori funzionali del Comune di Volla;
- Visto il decreto di nomina n. 32 prot. N. 24341 del 28.09.2017 con il quale il Commissario Straordinario ha conferito l'incarico di posizione organizzativa relativamente al V Settore;
-

Relazione istruttoria

Premesso che:

- che il codice della Strada (D. Lgs. 30/4/1992, n. 285 e successive modificazioni ed integrazioni) prevede all'art. 7, comma 1, lett. f.), che i Comuni possono stabilire, previa deliberazione della giunta, aree destinate al parcheggio sulle quali la sosta dei veicoli e' subordinata al pagamento di una somma da riscuotere mediante dispositivi di controllo di durata della sosta, anche senza custodia del veicolo, fissando le relative condizioni e tariffe;
- In data 29/06/2017 veniva approvata la delibera Commissariale n. 4 avente ad oggetto: affidamento gestione aree di sosta a pagamento. Indirizzi, individuazioni, tariffe – modifica delibera G.M. n. 23/2017;

Rilevato che:

- L'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 prescrive che, la stipula dei contratti debba essere preceduta da apposita determinazione a contrarre, indicante il fine che il contratto intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;
- L'art. 32 del D.Lgs. 50/2016 al comma 2 prevede che, prima dell'avvio del procedimento di affidamento, le Amministrazioni decretano e/o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici nonché delle offerte;
- La scelta del contraente avverrà con le modalità dettate dalla legge vigente ovvero mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.lgs n. 50/2016 e con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, c. 2, del D.Lgs n. 50/2016.
- La determinazione n.11 del 23/09/2015 l'ANAC ha espressamente previsto che «anche le società interamente pubbliche istituite quale soggetto operativo di associazioni di comuni o di accordi consortili tra i medesimi ovvero costituite dalle Unioni, in rapporto di stretta strumentalità rispetto all'associazione, all'unione e all'accordo consortile, possono svolgere le funzioni di relativo ufficio competente per l'espletamento delle procedure di affidamento dei contratti pubblici»;
- Per la specificità dell'appalto e della necessità di dare corso allo stesso garantendo la massima

pubblicità, trasparenza, segretezza delle offerte, tracciabilità ed univocità di ogni comunicazione è opportuno espletare la procedura attraverso strumenti telematici che ne garantiscano la celerità, trasparenza e tracciabilità delle diverse fasi della stessa;

Atteso che:

- In adempimento del combinato disposto dell'articolo 32 del D.lgs. n. 50/2016 e dell'articolo 192 del T.U.E.L. n. 267/2000:
 1. Il fine che si intende perseguire è quello di individuare un soggetto per la gestione della sosta a pagamento sul territorio;
 2. Il contratto ha per oggetto l'affidamento in concessione, per anni 3 (tre), del servizio di gestione della sosta a pagamento sul territorio comunale di Volla;
 3. Le clausole ritenute essenziali vengono illustrate e descritte negli atti di gara all'uopo predisposti;
 4. La modalità di scelta del contraente avverrà con la procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.lgs n. 50/2016 e con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, c. 2, del D.Lgs n. 50/2016.

Letta:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n.1 del 26.01.2015, esecutiva a norma di legge, ad oggetto: “Adesione all'ASMEL – Associazione per la sussidiarietà e la modernizzazione degli Enti Locali”;
- la deliberazione del Commissario Straordinario n.16 del 17.06.2016 di adesione all’“accordo consortile” di cui articolo 33 del Codice degli Appalti tra gli Enti associati ASMEL ed acquisto quote societarie centrale di committenza ASMEL consortile a.r.l. per adesione centrale di committenza”;

Valutata

- la particolare complessità dell'appalto e della normativa europea di settore;
- si rende necessario preventivare il costo indicativo del servizio, come descritto, ed assumere apposito impegno di spesa sul cap. 473.04 bilancio di previsione 2017 pluriennale 2017 – 2018 – 2019, necessaria alla procedura in oggetto secondo le modalità previste dal principio applicato dalla contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 così come integrato e corretto dal D.Lgs 126/2014 con imputazione nelle scritture contabili.

Ritenuto

- di dover espletare le attività di gara ai sensi degli artt. 35 e 36 del D.Lgs. 50/2016 e di assegnare alla centrale di committenza Asmel Consortile soc. cons. a r.l. i relativi servizi di committenza di cui agli artt. 37 e 39 del citato decreto inerenti l'indizione della procedura di gara in parola sulla piattaforma ASMECOMM, secondo le caratteristiche espressamente indicate negli allegati atti di gara, precisando che:
 - La procedura di gara sarà espletata sulla piattaforma telematica ASMECOMM.
 - Le offerte saranno inoltrate con le modalità indicate nel disciplinare di gara;
 - Le offerte saranno inoltrate in via telematica con le modalità indicate nel disciplinare di gara;
 - Ai sensi delle vigenti disposizioni di cui agli artt. 77 e 78, del D.lgs. 50/2016, la Commissione di gara continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di

competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante.

- Con proprio separato atto, l'individuazione dei componenti dell'autorità di gara verrà effettuata da questa Stazione Appaltante tra i commissari sorteggiati nell'ambito degli iscritti sulla piattaforma dell'Albo degli Esperti PA, secondo le regole di competenza e trasparenza;
- Unitamente alla presente determinazione il Comune di VOLLA trasmette ad ASMEL consortile S.c.a r.l. gli allegati da inserirsi nella documentazione di gara a disposizione dei concorrenti, e contestualmente approva i seguenti atti di gara, nello specifico:
 - Bando di gara;
 - Disciplinare di gara,
 - Capitolato speciale d'appalto;
 - Istanza di partecipazione con relativi allegati (All. A,B,C,D,E,F,G);
 - Planimetria;
 - Atto unilaterale d'obbligo;
 - Schema di contratto.
- La Stazione Appaltante attesta che il Codice Identificativo di Gara (CIG) che è stato richiesto dalla stessa Stazione Appaltante è: **7247699E68** ;
- Restano a carico del Comune di Volla (NA) il contributo per l'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, pari ad € 225,00 mentre le spese di pubblicazione obbligatoria, di cui agli artt. 72 e 73 del D.Lgs. 50/2016, saranno anticipate dalla Centrale di Committenza, giusta deliberazione del Consiglio di amministrazione del 31 luglio 2017 e ad essa saranno rimborsate dall'aggiudicatario ai sensi del comma 2 dell'art. 5 del Decreto ministeriale infrastrutture e trasporti 2 dicembre 2016;
- ASMEL consortile S.c.a r.l. procederà alla pubblicazione della procedura di gara, secondo le modalità indicate nel disciplinare di gara;
- il corrispettivo per i servizi di committenza è così ripartito:
 - l'uso della piattaforma telematica Asmecom è imputato, nella misura dello 0,35% dell'importo a base di gara, pari a €. 1590,75 e comunque nei limiti delle stesse;
 - tutte le attività di committenza non escluse dal comma 2-bis dell' art.41 del D.lgs. n. 50/2016 sono remunerate con una somma a carico dell'aggiudicatario pari all'1% (uno per cento) dell'importo a base di gara corrispondente a € 4.545,00. La suddetta somma è comprensiva anche del rimborso delle spese di pubblicazione obbligatoria di cui agli artt. 72 e 73 del D.Lgs. 50/2016, stabilito a carico dell'aggiudicatario ai sensi del comma 2 dell'art. 5 del Decreto ministeriale infrastrutture e trasporti 2 dicembre 2016;
 - L'Aggiudicatario si impegna al relativo pagamento a favore della Centrale di Committenza con la sottoscrizione dell'atto unilaterale d'obbligo da trasmettere alla stessa via pec con firma digitale che dovrà poi, in copia, allegare all'offerta in uno alla certificazione dell'invio e della ricevuta del destinatario a comprova.
- Il costo relativo ai servizi aggiuntivi, è individuato in € 7.000,00 (Settemila), oltre I.V.A. secondo il disposto dell'art.77 comma 10 del D.lgs. 50/2016 e s.m. e i.
- Asmel Consortile ha acceso apposita polizza assicurativa di responsabilità civile, che prevede la copertura dei rischi derivanti dall'attività di gestione delle gare di appalto, ivi compresi quelli imputabili a colpa grave, anche dei dipendenti degli Enti associati, designati da questi ultimi a operare per la gestione delle procedure di gara affidate alla Centrale.
- Il Consiglio di Stato, sez. VI, con sentenza n.3042/2014 ha stabilito la conformità alla normativa di riferimento della previsione inserita nella Lex Specialis di richiedere all'aggiudicatario i relativi costi per le attività di gara quali spese propedeutiche alla stipula del contratto;

Premesso “ut supra” si trasmette la presente relazione istruttoria per l'avvio della gara aperta avente ad oggetto l'affidamento in concessione del servizio di gestione della sosta a pagamento sul territorio del comune di Volla per anni 3 (tre) e contestuale approvazione documenti di gara.

L'istruttore del procedimento
Ten. Liguori Pasquale

IL FUNZIONARIO in P.O.

Considerato che:

- La normativa in relazione istruttoria enunciata consente di attivare apposita procedura di gara aperta finalizzata all'affidamento in concessione del servizio di gestione della sosta a pagamento nel territorio comunale di Volla per anni 3 (tre);

Letto:

- Il disposto dell'art. 6 bis Legge 241/90 e artt. 6 e 7 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n° 62 a norma dell'art. 54 del D. Lgs 30 marzo 2001, n° 165 e degli artt. 6 e 8 del Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Volla, approvato con deliberazione di G. M. n° 135 del 13/12/2013, a seguito dei quali si dichiara l'inesistenza di conflitti d'interesse nella trattazione della pratica innanzi descritta;

Visti:

- Il D.Lgs. n. 267/2000;
- Il D.Lgs. 50/2016 – Nuovo Codice dei Contratti;
- Il PTPC triennio 2017/2019;
- L'art. 192 del D.Lgs del 18.08.2000 n. 267 – Testo Unico degli Enti Locali;

Ritenuto di dover provvedere in merito

DETERMINA

- **Approvare e far propria** la relazione istruttoria sopra esplicitata che così costituisce parte integrante e sostanziale della presente;
- **Di indire** una gara d'appalto con procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.lgs n. 50/2016 e con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, c. 2, del D.Lgs n. 50/2016 per l'affidamento in concessione del servizio di gestione della sosta a pagamento sul territorio comunale di Volla per anni 3 (tre) ;
- **Di stabilire che** l'importo complessivo presunto a base d'appalto è pari ad €. 450.000,00 escluso IVA oltre oneri di sicurezza non soggetti a ribasso pari ad €. 4.500,00. La ditta concessionaria avrà l'obbligo di corrispondere al Comune un canone annuo quale minimo garantito, posto a base di gara, di € 20.000,00, oltre IVA se dovuta. Detto canone è soggetto a rialzo della percentuale offerta dal concessionario in sede di gara.
- **Di stabilire**, inoltre, che si procederà all'aggiudicazione anche in caso di un'unica offerta valida e che l'amministrazione si riserva in ogni caso di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risultasse conveniente o idonea in relazione all'oggetto dell'appalto;

- **Di dare** seguito agli adempimenti previsti dalla vigente normativa per la conclusione del contratto;
- **Di approvare:** il bando di gara, il disciplinare di gara, il capitolato speciale d'appalto, lo schema di contratto, l'istanza di partecipazione con relativi allegati (All. A,B,C,D,E,F,G), la planimetria delle aree, l'atto unilaterale d'obbligo, allegati al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;
- **Di dare** atto che il bando di gara, ai sensi dell'art. 72, 73 e 74 del D.Lgs. 50/2016, verrà pubblicato: sulla GUUE, sulla GURI, sulla piattaforma digitale dell'ANAC e, per estratto, su n. 2 quotidiani a diffusione nazionale e su n.2 quotidiani a diffusione locale, nonché sull'Albo pretorio on-line di questo Ente sul sito internet: www.comune.volla.na.it nonché sul sito dell'ASMECOMM della centrale di committenza www.asmecomm.it e sul sito del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti <https://www.serviziocontrattipubblici.it>
- **Di provvedere**, ai sensi dell'art. 29 del d.lgs. 50/2015, che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;
- **Di dare atto**, per l'eventuale proposizione del ricorso ai sensi dell'articolo 120 del codice del processo amministrativo, che verranno altresì pubblicati, nei successivi due giorni dalla data di adozione dei relativi atti, il provvedimento che determina le esclusioni dalla procedura di affidamento e le ammissioni all'esito delle valutazioni dei requisiti soggettivi, economico-finanziari e tecnico-professionali;
- **Di pubblicare**, nella stessa sezione, la composizione della commissione giudicatrice ed i curricula dei suoi componenti.
- **Di impegnare** il costo indicativo del servizio e le spese di € 225,00 per contributo AVCP, la spesa di € 1590,75 per l'uso della piattaforma telematica, nella misura dello 0.35% dell'importo a base di gara e la spesa di € 8540,00 incluso IVA relativa alle attività di gara che saranno espletate dalla Centrale di Committenza (servizi aggiuntivi) sul cap. 473.04 bilancio di previsione 2017 pluriennale 2017 – 2018 – 2019, necessaria alla procedura in oggetto secondo le modalità previste dal principio applicato dalla contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 così come integrato e corretto dal D.Lgs 126/2014.
- **Di recepire** nello schema di contratto, l'obbligo per l'aggiudicatario di provvedere al pagamento del corrispettivo del servizio per le attività di gara fornite a favore di ASMEL consortile S.c. a r.l., fissato nella misura dell'1 % sull'importo a base di gara, pari a € 4.545,00, comprensivo del rimborso delle spese di pubblicazione obbligatoria di cui agli artt. 72 e 73 del D.Lgs. 50/2016, stabilito a carico dell'aggiudicatario ai sensi del comma 2 dell'art. 5 del Decreto ministeriale infrastrutture e trasporti 2 dicembre 2016. Ovvero a trattenere dalle spettanze dell'aggiudicatario, il corrispettivo pari all'1%, riversandolo alla Centrale.
- **Di recepire** nello schema di contratto, l'obbligo per l'aggiudicatario di provvedere al pagamento del canone, dovuto dall'affidataria all'Amministrazione comunale, che dovrà avvenire nei seguenti modi:
 - 1^ anno: il minimo garantito pari ad €. 20.000,00 dovrà essere versato nelle casse del

comune al momento della stipula del contratto in mancanza del quale il contratto non potrà essere stipulato. Il restante aggio nel semestre.

- 2[^]3[^] anno: il minimo garantito pari ad €. 20.000,00 nonché il relativo aggio dovrà essere versato nelle casse del comune ogni semestre.
- **Di obbligarsi**, prima della stipulazione del contratto, a verificare che l'aggiudicatario abbia provveduto al pagamento del corrispettivo del servizio per le attività di gara fornite a favore di ASMEL consortile S.c. a r.l. nonché dell'A.C. come stabilito ai precedenti punti;
- **Di obbligarsi**, per il tramite dei servizi finanziari, a versare ad ASMEL Soc. Cons. a.r.l il corrispettivo dei servizi aggiuntivi di € 7.000,00 oltre IVA;
- **Di impegnarsi** a trasmettere tempestivamente alla ASMEL consortile S.c.a r.l. la determina di aggiudicazione e tutti gli atti afferenti la conclusione della procedura di gara;
- **Di provvedere** agli adempimenti previsti dall'art. 31 del Decreto Legislativo n. 50/2016 per quanto di rispettiva competenza;
- **Di trasmettere** il presente provvedimento alla ASMEL Consortile S.c.a r.l. per il seguito di competenza;
- **Di nominare** responsabile Unico del Procedimento il Comandante della PM Dott. G. Formisano;
- Il codice identificativo di gara è: **7247699E68**
- Il codice fatturazione elettronica è: **I0GN3Y**

**Il Responsabile del Settore
Comandante della Polizia Municipale
Ten. Colonnello dott. Giuseppe FORMISANO**

CIG: 7247699E68

Ai sensi dell'art. 49, 1° comma, del D. Lgs 267/2000, sono stati espressi i seguenti pareri di regolarità tecnica, in merito al provvedimento in oggetto:

Esito Parere	Data Parere	Il Funzionario Responsabile che ha espresso il parere
FAVOREVOLE	02/11/2017	DR GIUSEPPE FORMISANO

Ai sensi dell'art. 49, 1° comma, del D. Lgs 267/2000, sono stati espressi i seguenti pareri di regolarità contabile, in merito al provvedimento in oggetto:

Esito Parere	Data Parere	Il Funzionario Responsabile che ha espresso il parere
FAVOREVOLE	02/11/2017	DOTT. DOMENICO CUTOLO

Il Responsabile del Servizio
FORMISANO GIUSEPPE

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Si attesta la copertura finanziaria della presente determinazione ai sensi dell'art.151, comma 4, del Decreto Legislativo 18.08.2000, n.267, che pertanto in data odierna divenuta esecutiva.

Volla li 02/11/2017

II RESPONSABILE DEL SERVIZIO
FINANZIARIO
CUTOLO DOMENICO

ESECUTIVITA'

Si attesta che la presente determinazione è divenuta esecutiva in data 02/11/2017 ai sensi dell'art. 151 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n.267

Il Responsabile del Servizio
FORMISANO GIUSEPPE